

**POLÍCIA FEDERAL
DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO E LOGÍSTICA POLICIAL
COORDENAÇÃO-GERAL DE ADMINISTRAÇÃO - CGAD/DLOG/PF**

EDITAL DE AUDIÊNCIA PÚBLICA N.º 02/2021

Processo N.º 08200.018247/2021-71

Aquisição de Embarcação Multipropósito para Patrulha e Interceptação e Embarcação de Fiscalização Fluvial

CONSIDERAÇÕES DE ZODIAC MILPRO INTERNATIONAL

➤ Receber sugestões e comentários

1/ Formas de aquisição

Considerando a magnitude de uma encomenda de 109 embarcações e a longa e variada experiência da Zodiac Milpro International com grandes contratos de fornecimento, algumas opções de modo de aquisição permitiriam que a Polícia Federal garantisse a melhor escolha de fornecedor, obviamente em conformidade com a legislação brasileira de contratação pública:

Opção A: assinatura do contrato para 109 barcos (ata de registro de preços) com uma aquisição inicial (empenho) apenas do barco # 1.

Barco #1 aprovado e definida a configuração final que atenda às necessidades de suas missões, aquisição (empenho) dos outros 108 barcos.

Este método acaba de ser utilizado na Itália pela GDF (Guardia di Finanza) para a compra de 16 embarcações semirrígidas de 13m. Vencedor: Zodiac Milpro.

Opção B: seleção de dois finalistas cujos barcos seriam adquiridos pela Polícia Federal para um período de 6 meses de testes e operação, ao fim do qual haveria confirmação do modelo escolhido e a assinatura do contrato de aquisição das demais 108 unidades.

Este método acaba de ser utilizado na Inglaterra pelo MOD (Ministério da Defesa) para a compra de 32 embarcações semirrígidas de 9 e 11m. Vencedor: Zodiac Milpro.

Opção C: aquisição dos 109 barcos através de um único contrato, mas com prazo de entrega contado a partir da aceitação do barco #1.

Como regra geral, na entrega de grandes quantidades, é habitual apresentar ao cliente, na fábrica, num prazo que varia entre 6 e 8 meses a partir da data do pedido, o barco #1 para os testes de desempenho e aceitação. Neste momento, pequenas alterações no layout, acabamentos e outros detalhes podem ser feitas sem afetar o custo do barco. Só então começa a fabricação das demais unidades.

Este procedimento garante que todas as unidades entregues estarão estritamente em conformidade com o barco #1 e suas possíveis modificações. Perguntamos (e sugerimos): **O prazo de entrega de 3 anos pode começar a ser calculado a partir da data de aceitação do barco # 1?**

Em qualquer destas opções, o comprador teria a certeza de receber o barco que deseja, podendo modificar alguns parâmetros secundários durante o teste. O problema do tempo de entrega seria minimizado, pois seria contado depois que o barco #1 fosse testado e aprovado.

Cumpra ainda salientar que se o Edital permitir pagamento de sinal inicial na assinatura do contrato, o estaleiro poderá aumentar a segurança quanto ao prazo de entrega dos motores de popa, e consequentemente dos barcos.

2 / Quantidade e tempo de produção

Zodiac Milpro é a líder mundial em barcos infláveis e semirrígidos. Fabricamos mais de 2.000 barcos profissionais e militares por ano, de todos os tamanhos.

Embora o projeto da Polícia Federal do Brasil seja estratégico e prioritário para a Zodiac Milpro, já temos uma grande carteira de pedidos e não é possível dedicar 100% da nossa capacidade produtiva a um único cliente.

Duas opções estão disponíveis:

A / Produzir em vários locais. Atualmente temos 3 fábricas: Canadá, EUA e Espanha.

Podemos optar por fabricar a encomenda (total ou parcialmente) em várias fábricas e ter vários certificados de origem? Nossa principal fábrica fica no Canadá.

B / Expandir nossa fábrica

Um projeto para fabricar e entregar 109 barcos em 3 anos envolveria: expansão das instalações, aumento dos recursos e equipamentos de produção, novos padrões de controle de qualidade, contratação e treinamento de pessoal qualificado (cerca de 40 pessoas). Esta opção tem impacto nos custos e prazos.

3 / Frete e garantia de disponibilidade do fornecedor

O mundo pós-covid ainda sofre de problemas de abastecimento de matérias-primas e produtos manufaturados, tais como alumínio, componentes eletrônicos, motores de popa, etc.

O mercado de motores de popa está totalmente desorganizado com o encerramento das atividades de um grande fabricante (Evinrude) e um mercado em expansão nos EUA. Estamos preocupados com a entrega de mais de 200 motores Mercury. Não temos visibilidade confiável quanto à capacidade de produção e entrega do fabricante, que só deverá retornar à sua capacidade normal de fabricação em 2023. Será impossível garantir um volume preciso de entrega em um período de aproximadamente 18 meses sem um pedido firme e definitivo, que exigirá desembolso de pagamento de sinal.

Para garantir as entregas da Mercury e um cash flow saudável do projeto, seria necessário modificar as condições de pagamento, no Edital, permitindo pagamento de sinal no ato da assinatura do contrato de aquisição. É possível?

Também é importante ressaltar que vivemos hoje uma crise logística global por conta da falta de containers e o aumento dos custos de frete: <https://www.agenciainfra.com/blog/crise-na-logistica-por-causa-de-containers-sera-longa-e-deve-afetar-empresas-no-brasil/>, o que certamente terá impactos tanto no cronograma de entregas quanto no custo final do projeto.

Nesse cenário, as mudanças são frequentes e nossa projeção para hoje pode se revelar irreal na hora de firmar o contrato de aquisição. Parece-nos impossível para qualquer fabricante no mundo garantir, no momento, um prazo de entrega de 3 anos sem especular aleatoriamente ou provisionar penalidades por atraso.

Concluindo este ponto **Sugestões e comentários.**

Nossa sugestão é estender o prazo de entrega total para 4 anos.

É de praxe uma reunião cerca de 30 dias após a assinatura do contrato, para revisão do cronograma do projeto. Perguntamos: **este encontro seria viável, poderia ser previsto no Edital? Pode ser por videoconferência.**

Também sugerimos alterar as condições de pagamento, permitindo um depósito de 30% na confirmação do pedido. Os investimentos para tal quantidade de embarcações serão maciços e exigirão a compra em curto prazo de grandes quantidades de matérias-primas, equipamentos e motores. Como o pagamento das embarcações pelo comprador só ocorrerá de 1 e 3 anos depois, o fluxo de caixa do programa será complexo e pode enfraquecer algumas empresas, colocando potencialmente em risco o programa da Polícia Federal.

- Esclarecer eventuais dúvidas quanto aos critérios técnicos exigidos para a contratação;

No que se refere à comprovação de capacidade técnica, quais seriam os requisitos obrigatórios para fins de equivalência com o objeto solicitado: apenas o tipo de comprador (polícia, resgate, etc...), o tamanho do barco e o material do casco? Características técnicas que exigem tecnologias específicas já desenvolvidas, como deque configurável e flutuadores removíveis, também serão obrigatórias?

- Esclarecer se as empresas conseguem entregar a demanda apresentada em 3 anos;
- Esclarecer se o cronograma previsto no Anexo IV é plausível e caso não seja qual seria a sugestão das empresas;

É possível entregar em 3 anos, mas com grandes riscos e incertezas conforme explicado em [Sugestões e Comentários](#) acima.

Nossa sugestão de cronograma seria:

Entrega na fábrica e testes do barco #1: 7 meses após emissão da carta de crédito

Entrega na fábrica do barco #2: 2 meses após a aceitação do barco #1

A partir daí, entregas mensais em lotes crescentes por um período de 34 meses

Pedimos considerar em sua análise de prazos que, uma vez prontos os barcos em nossa fábrica, três etapas precisam ainda ser cumpridas:

Transporte marítimo internacional

Desembarço alfandegário

Entrega no destino final

- Esclarecer se é possível garantia de estrutura (casco e soldas) de 10 anos;

Garantimos a durabilidade de nosso material por um período de 10 anos.

O termo mais correto seria vida útil, como uma medida temporal da durabilidade, ou seja, o período de tempo em que estes elementos se prestam às atividades para as quais foram projetados e construídos, considerando a devida realização dos serviços de manutenção e a correta operação da embarcação.

Em relação à garantia de solda, seria mais importante exigir certificação, por sociedade classificadora, tanto do processo de solda em si quanto dos soldadores.

- Conhecer a diferença de custos entre os testes serem realizados na Sede da empresa e no Brasil;

No que se refere aos testes do barco #1, o padrão é realizá-los na fábrica por várias razões, e não apenas a questão financeira:

A localização de nossa fábrica é estratégica e já possuímos todo o know how e estrutura para realização de testes.

Caso haja alguma não conformidade, ajuste ou modificação a ser feita, o barco já está na fábrica. Caso contrário, realizar alterações no Brasil ou mandar o barco de volta para a Europa impactaria no custo do barco. E também limitaria as opções do comprador.

O teste sendo na fábrica, em termos financeiros, não haveria despesas de viagem da equipe técnica da Zodiac ao Brasil, custos de preparação dos locais, autorizações administrativas, disponibilização dos equipamentos, etc...

Por outro lado, ressaltamos que não temos estrutura, nem permissão legal, para realização de testes com armamento em nossa fábrica. Perguntamos: **este teste pode ser realizado no Brasil, na entrega do barco #1?** Quando dos ensaios na fábrica, apresentaremos documentação da empresa fornecedora do material anti balístico e os respectivos atestados dos testes já por eles realizados.